

**Т.К.Ростовская, Т.Э.Петрова**  
**О реализации Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций**

**Т.К.Rostovskaya, T.E.Petrova**  
**On the implementation of the Messages of the President of Russian Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation regarding the state support of socially oriented non-profit organizations**

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 г. было предусмотрено введение в нашей стране института социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО): «Будет введён институт СОНО. Те, кто получит соответствующий статус, смогут рассчитывать на прямую поддержку государства. Органы власти смогут оказывать таким некоммерческим организациям финансовую, информационную и консультационную помощь. Предоставлять им, что не менее важно, налоговые льготы, размещать у них государственные и муниципальные заказы. Будут вправе передавать таким некоммерческим организациям имущество для использования в их деятельности». (1).

Во исполнение Послания был принят Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки СОНО», которым введено понятие СОНО, осуществляющих деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, содействие благотворительности и добровольчеству, которым органами государственной власти может оказываться финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка (2).

Правительством Российской Федерации осуществлены следующие меры по реализации указанного закона:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р утвержден план мероприятий по его реализации (3);

постановлением Правительства Россий-

ской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 276 Минэкономразвития России наделено полномочиями по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СОНО;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 405 Минспорттуризм России наделено полномочиями по оказанию поддержки СОНО, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 Минкультуры России наделено полномочиями по поддержке СОНО, осуществляющих деятельность в области культуры, искусства, образования;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2011 г. № 680 Минздравсоцразвития России наделено полномочиями по оказанию поддержки СОНО, осуществляющим в соответствии с учредительными документами социальную поддержку и защиту граждан, а также деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. № 87 Минобрнауки России наделено полномочиями по оказанию поддержки СОНО, осуществляющим в соответствии с учредительными документами деятельность в области образования и науки, формированию и ведению федерального реестра СОНО – получателей такой поддержки;

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 МЧС России наделено полномочиями по оказанию

поддержки СОНО а порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки СОНО» утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНО и правила предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку СОНО (4);

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 633 «Об организации официального статистического учета СОНО» утверждены Правила проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью СОНО (5).

Согласно подпункту «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки СОНО (6).

Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. утвержден Комплекс мер, направленных на увеличение поддержки СОНО, на период до 2018 года (№ 1938п-П44) (далее – комплекс мер) (7).

Пунктами 1 и 2 комплекса мер предусмотрено предоставление на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНО и непосредственно СОНО для осуществления мероприятий, направленных на оказание информационной, консультационной, методической поддержки деятельности других СОНО.

В 2013 году Минэкономразвития России предоставило субсидии из федерального бюджета бюджетам 49 субъектов Российской Федерации на сумму 630 млн. рублей и 42 СОНО на сумму 266,5 млн. рублей. В 2014 году Минэкономразвития России предоставило субсидии из федерального бюджета бюджетам 45 субъектов Российской Федерации на сумму 660 млн. рублей и 49 СОНО на сумму 266 млн. рублей.

Пунктом 3 комплекса мер предусмотрена государственная поддержка проектов, направленных на популяризацию деятельности СОНО, развитие социальной рекламы. Роспечатью осуществляется оказание государственной поддержки некоммерческим организациям (далее – НКО), осуществляющим производство, распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области электронных и печатных средств массовой информации (далее – СМИ), в форме субсидий из федерального бюджета. На

реализацию социально значимых проектов в сфере электронных СМИ в 2013 году 48 НКО выделено 82, 5 млн.рублей, в 2014 году 29 НКО выделено 72,1 млн.рублей. В области печатных СМИ субсидии получили в 2013 году 36 НКО на сумму 9, 7 млн. рублей, в 2014 году - 44 НКО на сумму 10,9 млн.рублей.

Пунктами 5-7 комплекса мер предусмотрено совершенствование законодательства, регулирующего деятельность СОНО.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начиная с 2014 г. при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд СОНО предоставляются преимущества наравне с субъектами малого предпринимательства.

В 2013 году в Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» внесен ряд изменений, уравнивших субъекты малого предпринимательства и СОНО в правах на упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность (Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 292-ФЗ), а также позволивших принять ведение бухгалтерского учета на себя руководителю НКО, имеющей право применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 425-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 333-ФЗ «О внесении изменений в статьи 58 и 58.2 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» до 2018 года включительно продлено действие льготных тарифов страховых взносов для НКО (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального).

Статья 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ дополнена следующими видами деятельности, осуществляемыми СОНО: развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, деятельность в сфере

патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации (Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 325-ФЗ); формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 172-ФЗ); проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества (Федеральный закон от 14 октября 2014 г. № 303-ФЗ); участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ (Федеральный закон от 4 ноября 2014 г. № 329-ФЗ); социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов (Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 440-ФЗ); мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ (Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 440-ФЗ).

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 464-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий возможность применения налоговой ставки ноль процентов по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан.

Утвержден и направлен на регистрацию в Минюст России приказ Минэкономразвития России от 30 декабря 2014 г. № 865 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке СОНО».

Приказом Минэкономразвития России от 18 февраля 2015 г. № 70 утвержден комплекс мер по поддержке и развитию СОНО в Крымском федеральном округе.

Меры поддержки СОНО предусмотрены планом мероприятий («дорожной картой») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р (8).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 утверждена государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в состав которой включена подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Целью подпрограммы является увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством

обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

Финансовая поддержка СОНО осуществляется также по следующим основным направлениям: предоставление субсидий из федерального бюджета НКО, участвующим в развитии институтов гражданского общества (2013 г. – 2,4 млрд.рублей, 2014 г. – 2,698 млрд.рублей, 2015 г. – 4,698 млрд.рублей); предоставление субсидий из федерального бюджета общественным организациям инвалидов, творческим союзам и иным СОНО, осуществляющим социальную поддержку и защиту граждан (2013 г. – 4 млрд.рублей, 2014 г. – 3,740 млрд.рублей, 2015 г. – 3,167 млрд.рублей); предоставление субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2013 г. – 1 млрд.рублей, в 2014 г. – 950 млн.рублей, в 2015 г. – 950 млн.рублей).

Участие негосударственных организаций в оказании услуг

в социальной сфере позволяет существенно повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, привлекать внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

По данным Росстата, в 2011 году в Российской Федерации действовало 96 тыс. социально ориентированных некоммерческих организаций, что составило 44% зарегистрированных некоммерческих организаций.

В 2012 году количество СОНО достигло 108 тыс., в 2013 г. – 113 тыс., в 2014 г. – 132 тыс. организаций.

Одновременно происходил рост численности работников сектора.

В 2011 году в секторе СОНО было задействовано более 445 тыс. работников, в 2012 г. – более 580 тыс., в 2013 г. – 1 018 тыс. (по уточненным данным Росстата), в 2014 г. – 1 062 тыс.

Также происходил рост численности добровольцев, принимающих участие в работе СОНО. В 2011 г. их было 990 тыс. человек, в 2012 г. – 1 548 тыс. человек, в 2013 г. – 2 229 тыс. (по уточненным данным Росстата), в 2014 г. – 2 388 тыс. (таблица).

В 2011-2014 гг. устойчивый рост количества организаций происходил по большинству видов деятельности СОНО. Традиционно высока доля СОНО, работающих в сферах профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства, повышения качества жизни людей пожилого возраста, социальной адаптации инвалидов и их семей, социальной поддержки и защиты граждан, подготовки населения в области защиты от

чрезвычайных ситуаций, оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф.

В 2013-2014 гг. заметно увеличилось количество СОНО, которые осуществляют деятельность в области развития межнационального сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации (на 480%), физической культуры и спорта

(на 178%), улучшения морально-психологического состояния граждан и духовного развития личности (на 99%); культуры и искусства (на 100%); здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни (на 88%); образования, просвещения, науки (68%); патриотического, в том числе военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан Российской Федерации (на 66%).

Таблица

Изменение основных показателей развития сектора СОНО в 2012-2015 гг.  
(прирост к предыдущему году, %)

Годы	2012	2013	2014
Количество социально ориентированных НКО	11,7	4,8	16,7
Средняя численность работников	30,9	74,9	4,3
Средняя численность добровольцев	56,5	43,9	7,1

\* прогноз Минэкономразвития России.

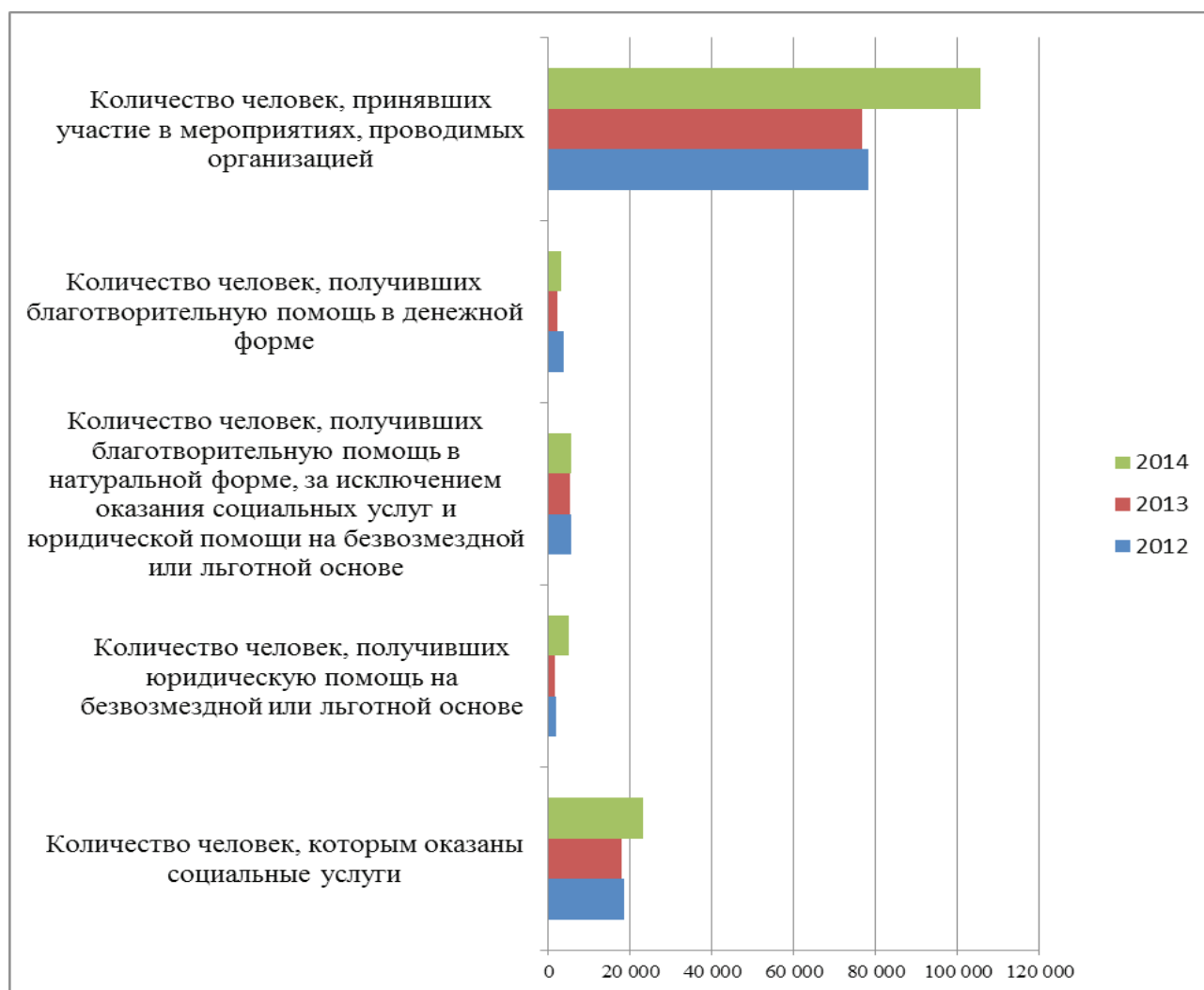


Рис. Результаты деятельности СОНО в 2012-2014 гг.

Также увеличилось количество СОНО, занимающихся оказанием юридической помощи гражданам на безвозмездной или на льготной основе, правовым просвещением населения, деятельностью по защите прав и свобод человека и гражданина.

В то же время по ряду видов деятельности произошло незначительное сокращение количества СОНО, их осуществляющих, в их числе - охрана окружающей среды и защита животных, охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культурное, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом выросло количество участников ме-

роприятий, проводимых СОНО, а также количество лиц, которым СОНО оказали социальные услуги. Кроме того, улучшились такие показатели деятельности СОНО, как количество получивших благотворительную помощь в денежной форме; количество получивших благотворительную помощь в натуральной форме, за исключением оказания социальных услуг и юридической помощи; количество получивших юридическую помощь на безвозмездной или льготной основе. Рост данных показателей тем более существенен, что в 2013 году по большинству указанных показателей отмечалось падение либо стагнация (рисунок).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г.
2. Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки СОНО».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 633 «Об организации официального статистического учета СОНО».
6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
7. Комплекс мер, направленных на увеличение поддержки СОНО, на период до 2018 года (№ 1938п-П44 от 10 апреля 2013 г.).
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р.

#### Информация об авторах:

##### Ростовская Т.К.

Д-р соц. наук, профессор, профессор кафедры организации работы с молодежью, Российский государственный социальный университет, Москва.  
E-mail: Rostovskaya.tamara@mail.ru

##### Петрова Т.Э.

Д-р соц. наук, профессор, профессор кафедры Московского авиационного института (национальный исследовательский университет) (МАИ), г. Москва.  
E-mail: Peta63@mail.ru

#### Information about the authors:

##### Rostovskaya T. K.

Dr. Soc. Sciences, Professor, Professor of Department of organization of work with young people Russian State Social University, Moscow  
E-mail: Rostovskaya.tamara@mail.ru

##### Petrova T. E.

Dr. Soc. Sciences, Professor, Professor of Moscow aviation Institute (national research University) (MAI), Moscow.  
E-mail: Peta63@mail.ru