

УДК 332.1

Л.Р.Макитова

Организационно-институциональные изменения управления и развитие депрессивных регионов (на материалах Кабардино-Балкарской Республики)

Трансформация на режим устойчивого воспроизводства требует соответствующего уровня развития управления и его организационно-институциональных изменений, при этом степень такого развития должна прирастать, если речь идет о депрессивном регионе, к которому относится и Кабардино-Балкарская Республика, располагающая определенным потенциалом, но управление которым не обеспечило заданную траекторию региона. В статье изложены подходы к организационно-экономическим изменениям управления депрессивным регионом с целью вывода его на режим устойчивого развития.

Ключевые слова: депрессивный регион, управление развитием, организационно-институциональные изменения

L.R.Makitova

Organizational and institutional changes in the management and development of depressed regions (on materials of the Kabardino-Balkaria Republic)

Transformation for the sustainable reproduction requires the appropriate level of management development and its organizational and institutional changes, the degree of such development needs to grow, if we are talking about the depressed region, which includes Kabardino-Balkaria, has a certain potential, but which did not provide the desired trajectory of the region. The article describes approaches to organizational and economic changes in the control depression region to output it to the mode of sustainable development.

Keywords: depressive region, development management, organizational and institutional changes

Два противоположных аспекта бытия – устойчивость и изменение – отображают всеобщий миропорядок, предотвращая возможность того, что борьба противоположностей завершится когда-либо победой одной из сторон [1]. Речь идет об устойчивом развитии, метафизическая парадигма которого берет начало с Аристотеля.

Во второй половине XX века императивный характер стали носить исследования в области исследования взаимосвязи экономического роста и устойчивого развития материальных (экономических) систем разного уровня, в том числе и систем регионального хозяйства. При этом выделилось несколько направлений научных изысканий в данной сфере, одним из которых являются институциональные модели. Г. Мюрдаль, развивая те-

орию экономической устойчивости, обратил свое внимание на особенности, связанные с этническими и религиозными особенностями азиатских стран, и пришел к выводу о том, что простое тиражирование западных теорий экономического развития на развивающиеся страны недопустимо и необходимы институциональные изменения [2].

Американский ученый-экономист, автор концепции человеческого капитала Т. Шульц в своих работах дает толкование института как правил поведения, включающих кредитно-денежные отношения, организационные структуры, права собственности, материально-техническую инфраструктуру [3]. При этом Т.Шульц рассматривает устойчивое развитие как инвестиции в человеческий капитал и ликвидацию бедности.

Институционалисты доказывали, что эко-

номическое развитие невозможно без глубоких изменений системы экономических институтов, социальных и политических отношений.

Российский ученый Р.Нуреев отмечает «сама категория «экономика развития» оказалась более широким понятием, охватывающим не только вопросы традиционной экономической науки, но и широкий круг проблем институциональных, социальных, политических преобразований, необходимых для устойчивого роста на периферии капиталистического мира и качественного улучшения условий жизни широких слоев населения стран Азии, Африки, Латинской Америки» [4].

Такое понимание представляется возможным трансформировать и на системы регионального хозяйства и, прежде всего, в силу своего состояния признаваемыми депрессивными.

Большинство специалистов в области экономики и управления под депрессивным регионом предлагают понимать локальное территориальное объединение, отличительной особенностью которого является сильное и устойчивое отставание от других регионов. Условием признания региона депрессивным является отсутствие ресурсов и возможностей для экономического роста.

Применение дефиниции «депрессивность» в региональном аспекте впервые получило применение в 20-е-30-е годы XX столетия во время мирового экономического кризиса. Термин «депрессивный регион» впервые использовали в Великобритании для характеристики тех регионов страны, у которых ущерб от кризиса 1929 года был наиболее существенным.

Депрессия (от латинского – *depressio*) – спад, ухудшение состояния после периода роста и стабильности.

Кризисные территории испытывают трудности в краткосрочном периоде из-за исчерпания внутренних источников развития, изменения конъюнктуры рынка, несовершенства системы межбюджетных отношений.

Кризисной территорией может быть:

1) муниципальное образование, в котором значения основных социально-экономических и бюджетно-финансовых показателей существенно хуже, чем в среднем по региону, но которое обладает потенциалом для саморазвития;

2) субъект Федерации, в котором значения основных социально-экономических и бюджетно-финансовых показателей существенно хуже, чем в среднем по стране, но который обладает потенциалом для саморазвития.

По заключению Цаллагова Н.В., Кабардино-Балкарская Республика в 1985 году обеспе-

чила прирост промышленного производства к уровню 1940 года в 36,4 раза, в то время как в СССР этот показатель составлял 25 раз. К началу рыночных реформ темпы прироста промышленного производства и прибыли в регионе превышали уровень соответствующих показателей в целом по СССР [5].

Истоки депрессии заложены структурной политикой, когда при решении проблем регионального развития акцент смещался в сторону централизованных и дотационных механизмов, при низкой активности самих территориально-локализованных пространств. Ситуация усугубляется финансовыми и экономическими кризисами, в условиях которых нивелирование и сглаживание социальных и экономических последствий либо недостаточно, либо не совершенно.

Отличительными признаками депрессивных регионов являются:

- высокий уровень накопленного научно-технического и промышленно-производственного потенциала;
- высокая доля промышленности в структуре региональной экономики;
- высокий уровень развития инфраструктуры (в т.ч. социальной);
- высокий уровень развития трудового потенциала и человеческого капитала в целом;
- и др.

Причинами депрессивного состояния являются:

- снижение конкурентоспособности основной продукции;
- отказ от системы госзаказа и сокращение инвестиционного спроса;
- истощение минерально-сырьевой базы;
- структурные сдвиги в экономике страны;
- отсутствие адекватности механизма управления состоянию, уровню и проблемам развития;
- и др.

Например, для Кабардино-Балкарской Республики характерным является высокий уровень развития человеческого капитала: удельный вес специалистов, имеющих ученые степени и звания выше, чем в среднем значение соответствующего показателя по СКФО

Депрессивные регионы отличаются от других проблемных регионов (районов нового освоения, слаборазвитых регионов, приграничных регионов, зон экологического бедствия, удаленных, и т.д.). Депрессивный регион - это в прошлом относительно благополучная территория и, как правило, с высоким потенциалом.

Институционализм – теория, ориентированная на построение модели рынка с учетом

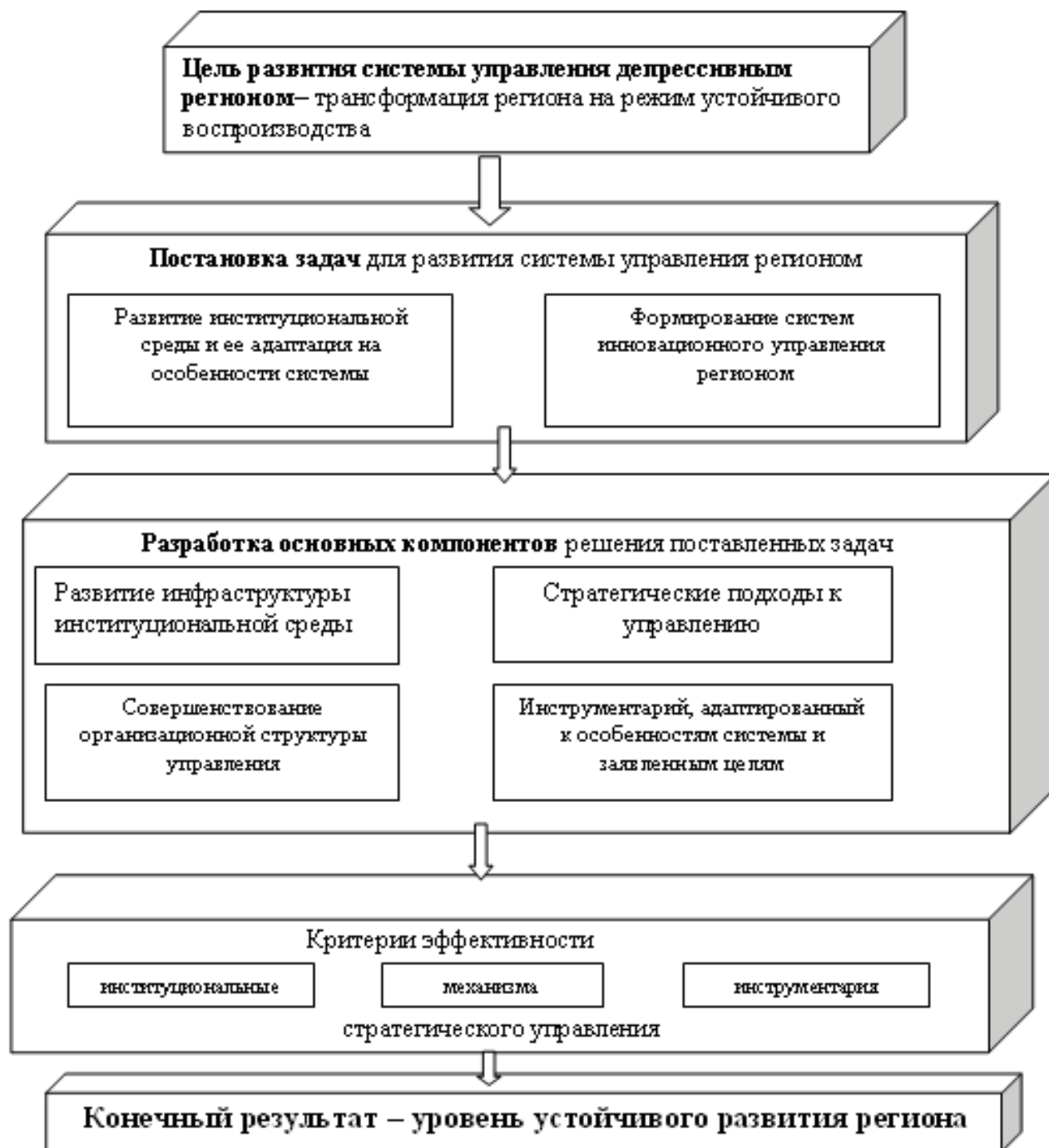


Рис. 1. Модель реализации методологии организационно-институционального развития систем управления депрессивным регионом

имеющихся ограничений. В центре данной теории находятся институты, создаваемые людьми рамки, которые структурируют политические, экономические и социальные взаимодействия [6].

Основным элементом институциональной среды, в которой осуществляется выбор, является норма – базовый регулятор взаимодействия людей. Эти взаимоотношения, определяются, прежде всего, институциональной средой и организационной составляющей.

Для обеспечения организационно-инсти-

туционального развития как основы (модели) управления экономикой депрессивного региона в его трансформации на режим устойчивого требуется разработка методологии, рассматриваемой как совокупность правил или способов достижения заявленной цели (рис.1).

Отправной точкой исследований по разработке систем управления депрессивным регионом в его трансформации на режим устойчивого развития является анализ состояния институциональной среды, кото-



Рис. 2 Регион в институциональной среде

рый позволяет, как правило, идентифицировать несоответствие заявляемых целей с потенциалом системы. Разрешение таких противоречий невозможно без реализации системного свойства экономики – институциональности. Необходим процесс формирования правил взаимоотношений всех экономических субъектов в процессе поиска путей разрешения существующих противоречий, что предполагает, прежде всего, наличие четко сформулированных задач на уровне национальной экономики, для решения которых необходимо разработать и задействовать эффективные институциональные механизмы (рис.2).

Развитие институциональной среды депрессивного региона необходимо сопро-

вождать разработкой и реализацией такой формы организации экономики региона, как кластер (рис.3).

Кластерная форма организации экономики депрессивного региона формирует предпосылки для трансформации на режим устойчивого воспроизводства, поскольку для этого регион располагает всеми предпосылками.

Кластерные формы организации экономики региона предполагают сравнительную оценку эффективности отраслей, что позволит идентифицировать драйверы и ядро кластера. Исследования такого порядка были проведены Ашхотовым В.Ю. и позволили ему идентифицировать ключевые точки роста региональной экономики Кабардино-Балкарии (рис.4)



Рис. 3. Экономический кластер депрессивного региона, его задачи и ожидаемые результаты

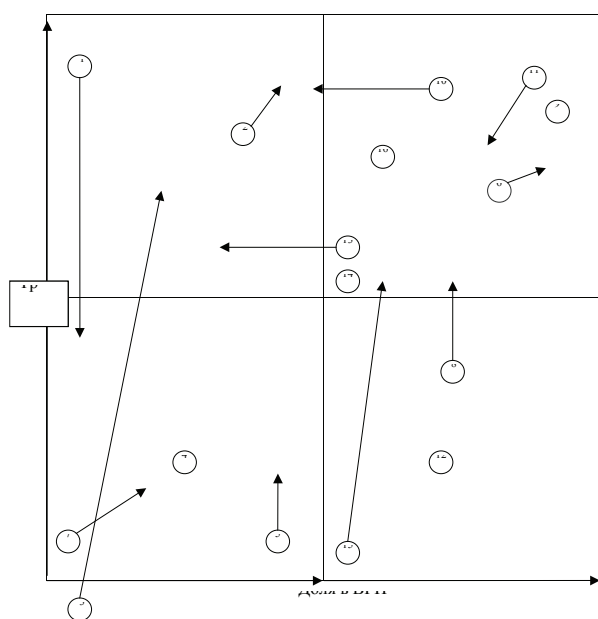


Рис.4.- Позиционирование отраслей региональной экономики Кабардино-Балкарской Республики [7].

1. Туристско-рекреационный комплекс
2. Пищевая промышленность
3. Энергетика
4. Торговля и сфера услуг
5. Сельское хозяйство
6. Информационные технологии и телекоммуникации

7. Транспорт
8. Производство электронного и оптического оборудования
9. Строительств
10. Здравоохранение
11. Образование
12. Наука
13. Добыча полезных ископаемых
14. Рыболовство и рыбоводство
15. Машиностроение
16. Металлургия

В нижнем блоке матрицы автор представляет так называемых «дойных коров», имеющих высокую степень участия в формировании валового регионального продукта.

В верхнем блоке матрицы сосредоточены отраслевые «звёзды» региональной экономики Кабардино-Балкарии, к которым отнесены пищевая промышленность, туристско-рекреационная сфера, в перспективе – энергетика, располагающая значительным потенциалом не только для трансформации региона, но и для устойчивого развития.

Верхний правый блок включает виды экономической деятельности под условным, практикуемым в экономической литературе, названием «трудные дети - строительство, образование, рыболовство и рыбоводство, металлургическое производство.

Так называемые «собаки» присутствуют в правом нижнем блоке и представлены машиностроением, наукой и научной деятельностью, производством электрического, электронного и оптического оборудования, которые в перспективе могут перейти в зону «трудных детей».

Современная институциональная среда регионального развития, в том числе и депрессивного территориально-локализованного пространства должна соответствовать следующим постулатам (требованиям, условиям):

-ориентация на создание благоприятных конкурентных условий, обеспечивающих рост деловой и инновационной активности, эффективное функционирование хозяйствующих субъектов (хозяйственных систем), появление новых участников рынка;

-обеспечение развития рынков земли и иной недвижимости, систем финансовых и страховых институтов;

- повышение эффективности государственного и муниципального управления, оценка которых производится по уровню устойчивости, устойчивого развития региона;

-развитие институтов демократии, структур и механизмов гражданского общества;

-развитие института общественного контроля за деятельностью государственных органов и бизнеса, формирование доверия к региональной власти, проводимой ею политике и реализуемой стратегии социально-экономического развития.

Для каждого депрессивного региона характерны отличительные особенности, вызвавшие спад и ухудшение состояния а, соответственно, и механизм управления по преодолению должен быть действенным, что обеспечивается объективностью, научностью разрабатываемых решений, адаптированных на особенности и основанных на управленческих инновациях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рассел Б. История западной философии. Т.1-М.: Миф, 1993. С. 63.
2. Myrdal G. Asian Drama: An Inquiry into the Poverty of Nations. Vol. 1-111. N.Y. 1968; Мюрдаль Г. Современные проблемы «третьего мира».-М.: 1972.
3. Schultez T. Investment in Human Capital. N.Y.1971. P.249.
4. Нуреев Р. Экономика развития: модели становления рыночной экономики: учебник/ Р.М. Нуреев.- 2-у изд., перераб. и доп..- М.: Норма, 2008.- 640с. С. 174-175.
5. Цаллагов Н.В. Структура промышленности Кабардино-Балкарии и пути ее совершенствования (1965-1995гг)/ Автореферат на соискание ученой степени к.э.н., Владикавказ, 1996.- 24с.
6. Олейник А.Н. Институциональная экономика: Учебное пособие.-М.: ИНФРА-М, 2005.- 416с.
7. Ашхотов В.Ю. Отраслевые драйверы устойчивого развития региональной экономики: методология исследования, инструментарий оценки и позиционирования/Автореферат на соискание ученой степени д.э.н.,- Кисловодск, 2009- 46с..
8. Самуэльсон П. Основания экономического анализа. Пер. с англ. под ред. П.А.Ватника. СПб.: Экономическая школа, 2002. - 604
9. Филобокова Л.Ю. Методические подходы к оценке и идентификации уровня потенциала экономического воспроизводства региона, сформированного эндогенными факторами роста//Экономический анализ: теория и практика- 2011,- № 26 С. 2-6.
10. Рикардо Д. Начало политической экономики и налогового обложения.-М.: Эксмо, 2007.- 960с.
11. Сэй Ж. Трактат по политической экономии. Экономические софизмы.- М.: Дело, 2000.- 232с.

REFERENCES

1. Russell B. History of Western philosophy. Vol. 1-Moscow: MIF, 1993. P. 63.
2. Myrdal G. Asian Drama: An Inquiry into the Poverty of Nations. Vol. 1-111. N. Y. 1968; Myrdal, G. Modern problems of the "third world".-M.: 1972.
3. Schultez T. Investment in Human Capital. N.Y. 1971. R. 249.
4. Nureev R. development Economics: models of establishing market economy: textbook/ R. M. Nureev.- 2-ed. Rev. and DOP.- M.: Norma, 2008.- 640C. S. 174-175.
5. Tsallagov N. In. The structure of the industry of Kabardino-Balkaria and ways of its improvement (1965-1995)/the author's abstract on competition of a scientific degree of candidate of economic Sciences, Vladikavkaz, 1996.- 24s.

6. Oleynik A. N. Institutional Economics: textbook.-M.: INFRA-M, 2005.- 416с.
7. Ashkhotov V. Yu. Sectoral drivers of sustainable regional economic development: methodology, tools evaluation and ranking/author's abstract on competition of a scientific degree Ph. D.,- Kislovodsk, 2009 - 46s..
8. Samuelson P. Foundation of economic analysis. Per. from English. ed. by P. A. his Jacket. SPb.: New economic school, 2002. - 604
9. Filobokova L. Y. Methodical approaches to the assessment and identification of the potential for economic reproduction of the region formed by the endogenous factors of growth//Economic analysis: theory and practice - 2011 No. 26 s 2-6.
10. Ricardo D. principles of political economy and taxation.-M.: Eksmo, 2007.- 960с.
11. Sy, J. a Treatise on political economy. Economic sophisms.- M: Business, 2000.- 232с.

Информация об авторе:**Макитова Л.Р.**

Аспирант

ФГБОУ ВО «МГТУ им. Н.Э. Баумана»

Эл. почта:makitovlr@gmail.com

Information about the author:**Makitova L. R.**

Graduate student

Bauman Moscow State Technical University

E-mail:makitovlr@gmail.com