

УДК 332.1

М.М.Вдовиченко

Промышленная политика Калужской области и оценка ее эффективности

В статье представлены результаты проведенного исследования по оценке содержания и результатов реализации промышленной политики одного из российских регионов – Калужская область во взаимосвязи со стратегией развития системы регионального хозяйства, рассматриваемой в качестве составного элемента национальной экономики и мирового хозяйства в целом. Изыскания позволили автору идентифицировать как позитивную составляющую промышленной политики, так и наиболее «узкие» ее места, предопределяющие необходимость разработки и реализации адаптационного механизма управления, на что также акцентировано внимание автора в данной статье.

Ключевые слова: оценка промышленной политики региона, адаптационный механизм управления

M.M.Vdovichenko

Industrial policy Kaluga region and its evaluation

The article presents the results of a study to assess the content and results of the implementation of the industrial policy of one of the Russian regions - Kaluga region in conjunction with the strategy of development of the regional economic system, considered as a component of the national economy and the world economy as a whole. Researches have allowed the author to identify as a positive component of industrial policy, and the most "narrow" its place, predetermining the need to develop and implement adaptive management mechanism, which is also accented attention of the author of this article.

Keywords: evaluation of the region's industrial policy, adaptive control mechanism

Промышленная политика, в соответствии с разработанной Министерством экономики Российской Федерации ее Концепцией, представляет собой комплекс мер, осуществляемых государством в целях повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной промышленности и формирования её современной структуры, способствующей достижению этих целей [1].

Основными принципами промышленной политики являются:

1. Активное воздействие экономическими механизмами на процессы, происходящие в сфере промышленности, в целях повышения эффективности и конкурентоспособности субъектов промышленной деятельности;

2. Оптимальное использование природных, трудовых, производственных и финансовых ресурсов области;

3. Рациональное размещение производительных сил на территории регионов и развитие для этих целей инфраструктуры;

4. Дифференцированный подход к стимулированию и поддержке различных секторов и отраслей промышленности в зависимости от их социально-экономической значимости,

экологической безопасности, а также научно-технических перспектив;

5. Гласность и обоснованность в определении критериев финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности;

6. Сочетание общенациональных и региональных интересов с интересами субъектов промышленной деятельности.

В правовой и управленческой практике стран с рыночной экономикой, разработанная и реализуемая промышленная политика не ориентирована на конкретные отрасли, выпадает из системы экономической политики, поскольку представляет собой сложную комбинацию различных видов политик (денежно-кредитной, налоговой, конкурентной и др.), синхронизированных в интересах достижения синергетического эффекта.

Отдельные специалисты-практики и ученые рассматривают промышленную политику, как деятельность, направленную на компенсацию «провалов рынка», формирование благоприятной бизнес-среды, обеспечивающей трансформационные сдвиги в структуре национальных экономик и формирование предпосылок для экономического роста и устойчивого развития.

Повышенный интерес к проблемам промышленной политики обусловливается сложностью координации совместных действий и инструментов для достижения заявленных целей.

Изменение конъюнктуры мировых энергетических рынков (снижение цен на нефть), усиление геополитической напряженности между Россией и западными странами (и, как следствие, введение обоюдных санкций), ослабление экономического роста в России привели к тому, что в настоящее время в России начался новый этап промышленной политики.

На текущем этапе развития промышленная политика направлена на обеспечение устойчивого развития экономики в условиях частичной изоляции национальной экономики. В сложившихся условиях одним из ключевых приоритетов промышленной политики с точки зрения государства становится проведение политики импортозамещения. Таким образом, промышленная политика опять возвращается к применению вертикальных инструментов управления, которые в числе прочих включают адресное субсидирование отраслей и использование селективных методов поддержки отраслей России.

Кроме того, традиционная (т.е. вертикальная) промышленная политика (а именно политика импортозамещения) потенциально сопряжена с рисками и ограничениями дальнейшего развития экономики. Политика импортозамещения оказывается эффективной лишь в том случае, когда страна имеет конкурентные преимущества в виде наличия рынков необходимых ресурсов и потенциала развития отраслей (компаний), наличия потенциальных рынков сбыта. Примером неудачной реализации политики импортозамещения является ситуация в странах Латинской Америки в период 1950–1970 гг., когда результатом проводимой политики стало отвлечение ресурсов из экономики на развитие отраслей, так и не сумевших достичь мировой конкурентоспособности, что привело в итоге к росту инфляции и государственного долга [1].

Современный этап промышленной политики начинается в экономике с отчетливыми кризисными явлениями, связанными с внешними шоками цен на нефть, а также с изменениями условий торговли. Как и в кризис 2008–2009 гг., государство пытается решать возникающие в экономике проблемы посредством использования методов «ручного» управления, поддерживая отдельные отрасли через прямое и косвенное финансирование. Однако такой подход будет действенным лишь при наличии стабильной поддержки на протяжении всего периода воздействия негативных шоков, что наряду с реализацией мер

поддержки импортозамещения обуславливает необходимость существенных бюджетных затрат. С точки зрения снижения негативных эффектов внешних шоков для экономики в будущем основной задачей промышленной политики должно стать формирование рыночных механизмов и развитых институтов.

В регионах Российской Федерации имеют место попытки разработать концепцию промышленной политики.

Такая концепция промышленной политики была разработана и Правительством Калужской области с привлечением органов местного самоуправления, профсоюзов, научных учреждений и других заинтересованных организаций и лиц. Концепция разрабатывается на срок не менее четырех лет и утверждается постановлением Законодательного Собрания Калужской области. В Концепцию промышленной политики Калужской области нашли отражение следующие аспекты:

1. анализ состояния промышленного комплекса, на основе регулярно проводимого мониторинга промышленных предприятий;
 2. определение причин, явившихся препятствием развития промышленности;
 3. цели реализации промышленной политики;
 4. основные задачи промышленной политики Калужской области;
 5. критерии выбора приоритетов для государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;
 6. меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;
 7. критерии оценки эффективности конкретных мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;
 8. возможные сценарии развития отдельных отраслей и секторов промышленности в целом по области и в разрезе муниципальных образований;
 9. описание наиболее приемлемого варианта развития, пути реализации и задачи структур управления на различных уровнях;
 10. определение приоритетных направлений развития промышленности области;
 11. пути обеспечения наполнения федерального, областного, муниципальных бюджетов и государственных внебюджетных фондов;
 12. принципы формирования программ и целевых проектов в сфере промышленности.
- Оценка результатов реализации промышленной политики в Калужской области позволяет идентифицировать ряд следующих проблем:

1. темпы роста безработицы в регионе за 2010 – 2015гг. выше, чем в среднем по России;
2. наблюдается рост степени износа ос-

новых фондов, достигших к началу 2016 года 61,2 % и это, практически, один из худших показателей в целом по стране;

3. ухудшилась экологическая обстановка;

4. наблюдается дисбаланс развития муниципальных образований: промышленно развитый север области и слабо развитый сельскохозяйственный юг;

5. имеет место неравномерное использование производственных мощностей.

На рисунках №1 и 2 показаны сегменты деятельности в региональной экономике Калужской области с максимальной и минимальной загрузкой производственных мощностей.

Основными причинами простоев оборудования является: ремонт, неисправность, отсутствие инструментов, материалов и многое другое.

Наиболее перспективными для развития направлениями (отраслями) в промышленном производстве Калужской области явля-

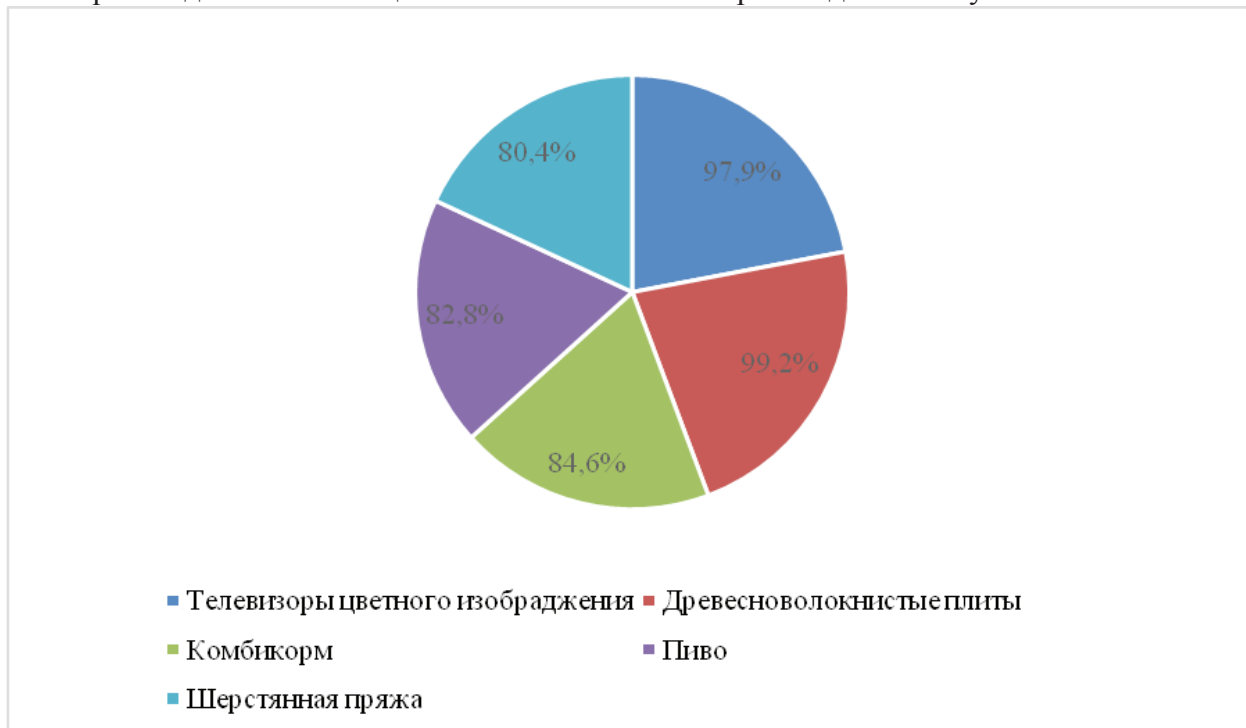


Рис. 1. Сегменты региональной экономики Калужской области с максимальной загрузкой производственных мощностей в 2015 году

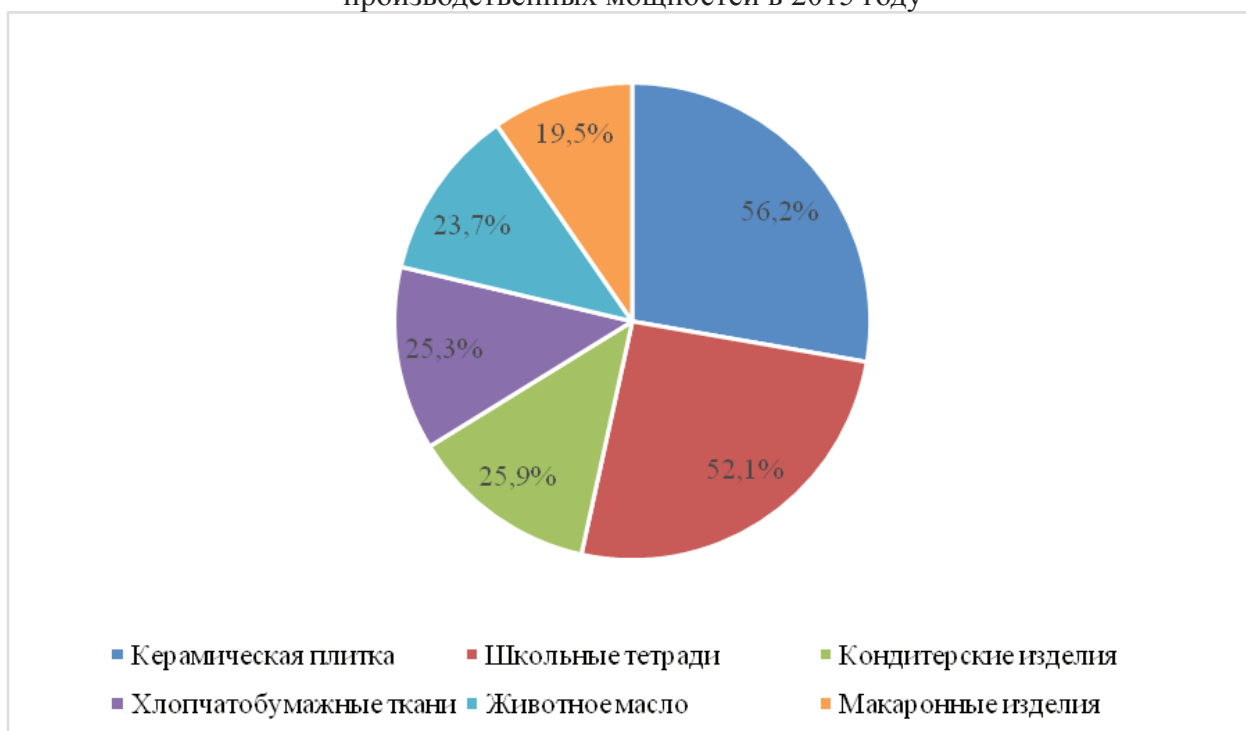


Рис. 2. Сегменты региональной экономики Калужской области с минимальной загрузкой производственных мощностей в 2015 году

ются машиностроение и металлургия, динамика основных показателей развития которых представлена в таблице 1.

Динамика основных показателей развития машиностроительного комплекса Калужской области представлена в таблице №1.

Перспективы развития машиностроительного комплекса в регионе связаны с созданием новых производств на территории индустриальных парков и промышленных зон, с увеличением объема выпуска продукции уже действующими иностранными компаниями, с развитием производства оборонного комплекса.

Основными направлениями развития производства продукции оборонно-промышленного назначения предлагается рассматривать:

1. в секторе авиастроения – увеличение производства изделий из новых материалов ФГУП «ОНПП «Технология»;
2. в секторе судостроения – запуск производства нового поколения энергетических установок для Военно-Морского флота РФ;
3. в секторе ракетостроения – расширение номенклатуры и наращивание объемов производства изделий для головных обтекателей и ракетносителей ФГУП «ОНПП «Тех-

Таблица 1

Динамика основных показателей развития металлургического производства и машиностроительного комплекса Калужской области за 2009- 2015 годы и прогноз до 2020 года

Показатели	Годы				
	2009	2010	2011	2015	2020
				Оценка	Прогноз
Объем отгруженной продукции машиностроительного комплекса, млн. руб., в том числе по видам деятельности:	93 307	184	768	425 250	776 824
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий					
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	15 739	22 077	21 507	34 665	65560
Индекс производства к предыдущему году, %	67	172,5	110	115	109
Производство машин и оборудования					
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	7 220	8 396	9 101	11 550	20 703
Индекс производства к предыдущему году, %	113	167	106	105	105
Производство электрических машин и электрооборудования					
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	36 733	62 174	65 00	77 035	138 020
Индекс производства к предыдущему году, %	89	181,3	114	11	107
Производство транспортных средств и оборудования					
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	33 615	92 121	130 000	250 000	452 451
Индекс производства к предыдущему году, %	75	231,4	135	119	110

Таблица 2

Динамика основных показателей развития пищевой промышленности Калужской области за 2009-2015 годы и прогноз до 2020 года

Показатели	Годы				
	2009	2010	2011	Оценка	Прогноз
				2015	2020
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	37 831	37 254	40 750	45 340	60 630
Индекс промышленного производства, %	98,5	92,9	107	105	102

нология, «Сосенский приборостроительный завод» филиал ФГУП «НПП и АП»;

4. в секторе радиоэлектронных комплексов и средств связи – наращивание объемов производства изделий «ФГУП «КНИРТИ», ОАО «НПП «КПЗ «Тайфун», ФГУП «КНИ-ИТМУ».

Развитие данных направлений машиностроительного комплекса Калужской области

является перспективным и позволит:

- повысить уровень профессиональных компетенций технических специалистов;
- укрепит межрегиональное сотрудничество;
- проведет диверсификацию структуры промышленного сектора Калужской области в сторону инноваций.

Одним из ведущих промышленных секто-

ров региональной экономики Калужской области является пищевая промышленность, развитие которой оказывает непосредственное влияние, как на уровень, так и качество жизни населения.

Данный сектор региональной экономики Калужской области представлен 353 хозяйствующими субъектами, из которых 31 – крупные и средние предприятия.

Динамика основных показателей развития пищевой промышленности Калужской области представлена в таблице №2.

Дальнейшие перспективы развития пищевой промышленности связаны с реализацией областной целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства и рынков сельскохозяйственной продукции», с закреплением в качестве приоритетов мясного и молочного животноводства.

Создание условий для реализации данной

программы позволит:

- повысить конкуренцию в отрасли;
- обеспечить импортозамещение;
- обеспечить население качественными продуктами питания.

В настоящее время в Калуге и Калужской области не закупают товары за рубежом – почти вся продукция производится в области: автомобили, компьютеры, телевизоры, стройматериалы, лекарственные и косметические препараты, продукты, корма для животных и многое другое.

На рисунке №3 представлена структура обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства калужской области по состоянию на 01.06.2015г.

Индекс промышленного производства за январь-апрель 2016 года по сравнению с январем-маем 2015 года составил 77 %, что обусловлено сокращением объема производ-

Удельный вес в объеме промышленного производства области, в %

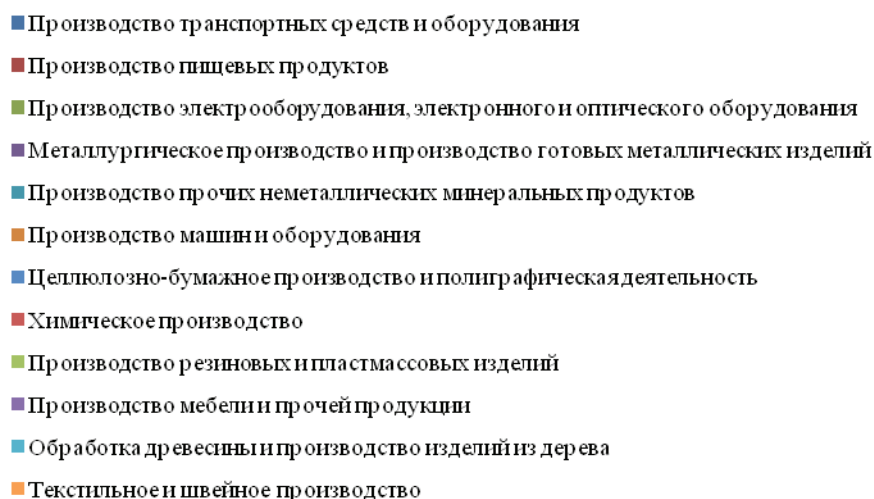


Рис. 3. Структуру обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства Калужской области по состоянию на 01.06.2015г.

ства транспортных средств и оборудования (74,1%), производства машин и оборудования (83,8 %). Положительная динамика наблюдается по производству резиновых и пластмассовых изделий (149,9 %), прочих неметаллических минеральных продуктов (140,3 %) к соответствующему периоду 2015 года.

По такому виду деятельности, как «Производство пищевых продуктов, включая напитки» индекс производства составил 115,2 % к уровню аналогичного периода 2015 года. Значительный рост наблюдается в производстве продуктов из мяса и мяса птицы — 116,3 %, молочных продуктов – 105,9 %. Индекс производства готовых кормов для домашних животных составил 125,0 %.

Промышленная политика Калужской области регулируется законом от 3 ноября 1999 года (с изменениями на 5 декабря 2014 года),

определяющим отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Калужской области в сфере промышленного производства в целях создания экономических и организационных условий для эффективного развития промышленности Калужской области.

Полное импортозамещение в регионе и рост его экономики позволяют сделать вывод об эффективности управления, как разработкой, так и реализацией промышленной политики, но данный процесс непрерывный и циклический, требующий постоянной адаптивности к быстроизменяющейся внешней среде. Дальнейшая трансформация политики, по заключению автора, должна происходить в направлении вектора инновационного развития на основе внутренних факторов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Опыт реализации промышленной политики в Российской Федерации в 2000–2012 гг.: институциональные особенности, группы интересов, основные уроки. ОАО «Межведомственный аналитический центр», 2013;
2. 104. Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. [2015]. URL: <http://www.gks.ru/>;
3. Консультант Плюс. База данных «Консультант Плюс». 2015.;
4. Российская экономика в 2007 г. Тенденции и перспективы. Вып. 29..: Институт экономики переходного периода, 2008;
5. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.;
6. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/main>
7. Декларация Ассамблеи европейских регионов о регионализме в Европе [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/bdomp/sbor.nsf>
8. Идрисов Г.И., Синельников-Мурылев С.Г. Формирование предпосылок долгосрочного роста: как их понимать? // Вопросы экономики. 2014. № 3. С. 4–20.

REFERENCES

1. Experience in implementing industrial policy in the Russian Federation in 2000-2012 years. : institutional features, interest groups, the main lessons. JSC "Interdepartmental Analytical Center," 2013;
2. 104. The Federal State Statistics Service [website] [2015]. URL: <http://www.gks.ru/>;
3. Consultant Plus. The database "Consultant Plus". 2015.;
4. The Russian economy in 2007. Tendencies and prospects. Vol. 29 ..: Institute of Economy in Transition, 2008;
5. Decree of the RF Government of November 17, 2008 № 1663-p.;
6. The Ministry of Economic Development of the Russian Federation. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/main>
7. Declaration of the Assembly of European Regions on regionalism in Europe [electronic resource] URL: <http://www.mid.ru/bdomp/sbor.nsf>
8. GI Idrisov, SG Sinelnikov-Murylev Formation of the prerequisites for long-term growth: how to understand them? // Problems of Economics. 2014. № 3. S. 4-20.

Информация об авторе:

Вдовиченко М. М.

МГТУ им. Н. Э. Баумана

Эл. почта: boltonova.masha2011@yandex.ru

Information about the author:

Vdovichenko, M. M.

MGTU im. N. E. Bauman

E-mail: boltonova.masha2011@yandex.ru